

裝
訂
附
件
1.

行政院公共工程委員會 函

地址：11010 台北市松仁路3號9樓
聯絡人：李文中
聯絡電話：(02)87897633
傳真：(02)87897800

10841
臺北市開封街2段40號2樓
受文者：臺灣區綜合營造業同業公會

裝

發文日期：中華民國107年1月23日
發文字號：工程企字第10700023300號
速別：普通件
密等及解密條件或保密期限：
附件：如主旨

主旨：檢送本會107年1月10日「營造業承攬公共工程銀行授信情形」會議紀錄乙份，請查照。

正本：臺灣區綜合營造業同業公會、中華民國銀行商業同業公會全國聯合會、金融監督管理委員會、內政部、交通部
副本：本會主任委員辦公室、顏副主任委員辦公室、高副主任委員辦公室、主任秘書辦公室、工程管理處、企劃處（第三科、第四科）（均含附件）

訂

主任委員 **吳澤成**

線



營造業承攬公共工程銀行授信情形會議紀錄

- 壹、會議時間：107年1月10日（星期三）上午9時30分
- 貳、會議地點：行政院公共工程委員會第2會議室
- 參、主持人：顏副主任委員久榮
- 肆、出（列）席單位及人員：詳簽到表 記錄：李文中
- 伍、主席致詞：產業活動生態之改變，對於社會經濟有一定程度之影響，本次會議邀請相關單位討論營造業承攬公共工程銀行授信情形有無變異之狀況並提供意見。
- 陸、業務單位報告：略
- 柒、會議發言摘要：

一、中華民國銀行商業同業公會全國聯合會（下稱銀行公會）：

- （一）銀行的授信是依授信 5P 原則就個案進行審核後作出的商業判斷，一定是 Case By Case，無論是哪一種產業，那一個企業，都是依個案進行核定貸款金額、成數、利率等貸款條件，而非通案。
- （二）所有的公會都受限公平交易法，不能涉入、不能干預也不能去了解各個企業授信條件。過去曾經有主管機關基於風險控管，曾要求公會就授信訂價進行研商，結果公平會發言人立即對外發言，喊話禁止銀行公會處理類此案件。
- （三）最近因為發生重大案件，再度被提起討論的公共工程三方合約專戶控管機制，主要係因公共工程融資風險的關鍵問題在於部分營造商將工程款不當挪移，為降低銀行風險，希望可以讓這個制度付諸實施。

二、臺灣區綜合營造業同業公會（下稱營造公會）：

（一）營造業現在經營遭遇之困難如下：

- 1、政治風險：例如承攬核四工程之廠商於停建期間，原提供履約保證金連帶保證之公營銀行因停建而解除保證責

任，但復工時尚須再提履約保證金，惜因政府處理過程上之認知誤解，肇致失去公股銀行支助，只好轉而請求民營銀行協助。

- 2、時間風險：機關要求提出工程履約保證金之期限，由 15 天至 45 天不等，若向銀行申請專案額度，銀行從申請到核定，最少需要 45 天的時間。繳交履約保證的期限太短，亦為一個困擾。且公共工程的施作，也有大幅的機率均會展延工期，此時保證費率就成為隱形風險，又營造業保證費率約至 1.5%~2%，建議比照其他行業降至 1%。
- 3、物價上漲風險：自去年以來鋼筋價格大幅上漲，已讓工程承攬廠商大感吃不消，截至去年 11 月已漲到每公噸 18000 元，增加成本甚鉅，此乃營造業風險也是銀行風險，此時銀行對廠商之風險評估也相對提高。

- (二) 由於工程預付款之支領，需提供同額保證外，並需提供支出憑證以資證明專款專用，才得以向保證銀行申領憑證金額至一般帳戶使用，故此對得標廠商資金助益不大，工程初期實難迅速提供憑證，建請應將專款專用憑證金額降低為支領金額之 50%，另 50%由廠商自行支用【例如：承商可用預付款來繳存銀行欲向承商徵提的擔保回存金、銀行融資費用、L/C 開狀費用及保證金、或承商開工前的動員費用或投標之前置費用、空污費、場地、辦公室租金…等等，種種承商先行支出之費用】；但嗣後仍須補提先行支用的 50%預付款等額憑證，以供業主查核使用，以符預付款之用意，對得標廠商始能有真正彰顯預付款之功效，對承商的資金調度方有助益。
- (三) 有關目前銀行對營造業承攬公共工程授信情形，自 105 年理成營造倒閉與 106 年海軍造船慶富案以後，銀行對營造業授信確有趨於保守心態，並有藉機提高費用的情形，但也非可一概而論，需視個案情形(含廠商信用及個別銀行【分行】政策)而定。
- (四) 建議降低履約保證金之百分比，並請銀行界適度放寬預

付款專款專用之舉證方式及內容。

三、金融監督管理委員會（下稱金管會）：

- （一）營造公會於去年曾向金管會反映銀行有緊縮銀根之情形，當時金管會即向各銀行瞭解，銀行均表示辦理授信業務係依徵審程序、風險評估等綜合考量決定核貸與否及條件，並無營造公會所稱緊縮銀根之情事。營造業融資困難應屬個案問題，宜由營造業者提出問題或困難之處，銀行才能評估相關協處事宜。
- （二）為強化銀行承作公共工程採購融資案之風險控管，金管會於106年11月間已請銀行公會研議三方合約機制，如能在三方合約訂定相關權利、義務，後續執行事項亦較能明確。日前銀行公會已將三方合約草案函報金管會，金管會近期將儘速轉請行政院公共工程委員會（下稱工程會）納入研議考量。

四、內政部：經查本部營建署近10年發包預算10億元以上工程之履約保證金，多以銀行出具之連帶保證書繳納，另查近期決標「台南都會區北外環第3期新建工程」（決標金額為18億餘元），得標廠商業於開工前提出銀行開立之履約保證金連帶保證書及預付款還款保證連帶保證書作為擔保，且未有接獲廠商反映有取得保證困難之情形。

五、交通部（臺灣區國道新建工程局，下稱國工局）：

- （一）金門大橋興建過程中，國工局接獲承商反映承貸相關困難，考量東丕營造股份有限公司（下稱東丕營造）係國工局依政府採購法公開評選之程序，以最有利標決標之廠商，且為金質獎認證之優良廠商，基於工程主辦機關立場提供必要之協助，包括就東丕營造聯貸案赴銀行團說明金門大橋案工程技術部分及風險所在，經說明後銀行團始同意聯貸，惟聯貸過程仍充滿困難。
- （二）尊重銀行之授信原則。

六、東丕營造：

- (一) 針對金門大橋案，銀行因一開始即持拒做態度，理由是本案已兩家營造商遭終止契約，造成金融業及保險業損失嚴重，致第三次招標後，無金融業願再承做保證業務。後經協調才做出一個不友善條款的融資案，然預付款一樣無法取得還款保證函，致廠商在推展業務上遭受種種困難。
- (二) 在這一年內和銀行接觸普遍性接受訊息是儘量不做工程之保證業務，另保險業也一致性提及工程綜合保險事務也不想涉入，更別談預付款還款保證業務。
- (三) 綜觀銀行及保險業對營造工程類之保證業務，採取排斥作為，將為往後公共工程投下巨大震撼彈，除財力雄厚的企業外，一般廠商要直接承攬業務必然困難重重，政策顯然產生不公平現象。
- (四) 工程預付款乃契約原設計之美意，然金融及保險機構無法從旁協助，必然無法達到其美意之效果，又原設計預付款給付是契約要件時，但設計出做不到的條款，業主單位是否要負責？

七、工程會企劃處：

- (一) 押標金保證金暨其他擔保作業辦法第15條第2項規定履約保證金「不逾預算金額或預估採購總額之百分之十為原則」，上開10%與東亞國家比率相當，且僅為上限額度，各機關亦得視個案實際需要於招標文件訂定較上開百分比低之履約保證金額度。
- (二) 工程採購契約範本雖訂定物價指數調整百分比門檻，惟各機關亦得視個案需要於招標文件調整該百分比門檻，以降低物價變動對公共工程執行之影響。
- (三) 為因應前瞻基礎建設計畫之政府採購標案有大型化及履約期限較長之趨勢，廠商取得銀行融資可能必須提供較

多的擔保或保證費率，為協助廠商取得資金，工程會業修正「投標須知範本」第 42 點，列明銀行書面連帶保證得採分期延長該連帶保證之有效期方式，對紓解營造業廠商資金壓力應有助益。

- (四) 工程採購契約範本已約定預付款應於銀行開立專戶，專用於個案採購，機關並得隨時查核其使用情形，營造公會所提銀行要求提出專款證明有困難乙事，建議可向銀行公會具體瞭解癥結所在。

八、蘇主任秘書明通：

- (一) 三方契約因專款專用，過去營造公會曾反對，工程會先前提供之三方契約範本草案內容載明專款專用為原則，使用上較具彈性，例如廠商向銀行借貸之金額，可考量區分為有擔保品及無擔保品之部分，並就無擔保品之部分適當管控支用情形。行政院獵雷艦專案調查報告及立法院相關決議都提及三方契約。
- (二) 報載行政院施副院長曾就獵雷艦案，邀集銀行界開會並指示府院各機關官員不得介入個案協調銀行借款事宜。本次會議係協助處理業者反映之通案性質事項。
- (三) 物價指數調整部分，以鋼筋上漲為例，機關可於個案契約訂明依鋼筋個別項目指數調整之約定，尚非均需依總指數調整，未來可考量於工程採購契約範本增列相關內容，提醒機關可視個案實際需要，預先列明依鋼筋或砂石之個別項目指數調整。

捌、結論：

- 一、工程會已修正「投標須知範本」第 42 點，列明銀行書面連帶保證得採分期延長該連帶保證有效期方式，應有助於降低銀行承接保證風險，進一步提升銀行提供保證之意願。
- 二、銀行一般作業係視政府採購個案實際情形評估風險（包括有無物價指數調整約定、履約保證金額度、是否為優良廠商及採最有利標決標等情形），並將履約風險高低實際反應於融

資及授信業務。工程會後續將就上開政府採購機制及契約範本內容持續宣導，以利機關善用相關機制妥適訂定招標文件，並決標予優良廠商，以降低廠商及銀行之風險，使廠商融資更具彈性。

三、銀行融資收取相關費用，一般係視廠商履約能力之差異收取不同之費用，惟亦承擔部分不可抗力所生之風險。

四、經與會單位討論，銀行並無通案緊縮營造業融資及授信之情形。為利公共工程之推動、促進國家發展及營建產業正常化，希望銀行以平常心依相關法令及授信 5P 原則處理營造業融資及授信業務，勿通案緊縮。

玖、散會（上午10時56分）